



Prof. Dr. Stefan Greß

## **Die Finanzierung der GKV auf dem Prüfstand – Was ist zumutbar?**

Vortrag bei der Plattform Gesundheit des IKK e. V. am 25.  
März 2010 in Berlin: „Die solidarische Kranken-  
versicherung – Ladenhüter oder Zukunftsmodell?“



## Überblick

- Stärken und Schwächen der GKV-Finanzierung
- Beurteilung der Pauschalfinanzierung
  - Beschäftigung
  - Gerechtigkeit
  - Wettbewerb
  - Finanzierungsprobleme
  - Umsetzungsprobleme
- Alternative Finanzierungsansätze



## Stärken der GKV-Finanzierung

- Gewährleistung von Einkommens- und Risikosolidarität
  - Umverteilung von gesund zu krank
  - Umverteilung von hohem Einkommen zu niedrigem Einkommen
- Übereinstimmung mit gesellschaftlichen Präferenzen
- Schutz vor finanzieller Überforderung im Krankheitsfall
- Finanzierung eines bedeutenden Wirtschaftszweigs
- Stabilisierende Funktion in der Wirtschaftskrise
- Vergleichsweise geringe administrative Kosten



## **Schwächen der GKV**

- Enge Bemessungsgrundlage der Beitragseinnahmen
- Eingeschränkte Einkommenssolidarität
  - Beitragsbemessungsgrenze
  - Beitragsfreie Mitversicherung von nicht erwerbstätigen Ehegatten
- Schwächung der Finanzierungsbasis durch Abwanderung in die private Krankenversicherung
- Zunehmende Abhängigkeit von Steuerfinanzierung



## Beurteilung Kopfpauschale: Beschäftigung

- Pauschalfinanzierung soll steigende Gesundheitskosten und Arbeitskosten entkoppeln
  - Wirkungen auf Arbeitsnachfrage
  - Wirkungen auf Arbeitsangebot
- Keine belastbaren Zahlen zu Beschäftigungswirkungen
  - Auswirkungen auf Lohnentwicklung
  - Auswirkungen auf Konsum
  - Auswirkungen von Steuererhöhungen zur Finanzierung des Sozialausgleichs
- Nachweis von Beschäftigungswirkungen steht aus



## **Beurteilung Kopfpauschale: Gerechtigkeit**

- Ansatzpunkt: Gerechtigkeitsprobleme im Status Quo
- Verteilungswirkungen der Kopfpauschale ist abhängig von der Finanzierung des Sozialausgleichs
  - Einkommensteuer ist eher progressiver
  - Mehrwertsteuer ist eher regressiver
- Nicht alle Gerechtigkeitsprobleme können im Steuersystem gelöst werden
  - Beitragsfreie Mitversicherung von Ehegatten bleibt bestehen
  - Ehegattensplitting in der Einkommensteuer
- Nachweis von Gerechtigkeitsvorteilen steht aus



## **Beurteilung Kopfpauschale: Wettbewerb**

- Hintergrund: Preise in Euro sind für die Versicherten transparenter als Beitragssätze
- Vor Einführung des Gesundheitsfonds herrschte lebhafter Beitragssatzwettbewerb
- Offene Flanke im Kassenwettbewerb ist nicht der Preis-, sondern der Qualitätswettbewerb
  - Instrumente für die Krankenkassen
  - Vergleichbare Indikatoren
- Nachweis von Vorteilen für Kassenwettbewerb steht aus



## Beurteilung der Kopfpauschale: Finanzierung

- Verstärkte Abhängigkeit von Steuerfinanzierung
  - Sozialausgleich
  - Leistungsausgaben
- Höhe des Sozialausgleichs unklar
  - Finanzierungsanteil der Pauschale
  - Anspruchsberechtigung
- Nachhaltigkeit der Steuerfinanzierung zweifelhaft
  - Steigende Ausgaben führen zu steigenden Pauschalen
  - Steigende Pauschalen führen zu steigenden Transfers
- Nachweis für Finanzierbarkeit steht aus



## Beurteilung Kopfpauschale: Umsetzung

- Sozialausgleich unabhängig von Höhe der Pauschale
- Klärung von Zuständigkeiten für Sozialausgleich
  - Bund, Länder, Kommunen oder Krankenkassen?
  - Ähnliche Probleme bei Einführung von Hartz IV
- Klärung der administrativen Kosten für Sozialausgleich
- Klärung der Modalitäten für Sozialausgleich
  - Antragsverfahren
  - Auszahlungsverfahren
- Nachweis der Umsetzbarkeit steht aus



## Alternative Finanzierungsansätze

- Schwächen der GKV-Finanzierung sind offensichtlich
- Systemwechsel ist begründungspflichtig
- Begründung für Systemwechsel überzeugt nicht
- Behebung der Schwächen im bestehenden System
  - Sukzessive Anhebung der Beitragsbemessungsgrenze und der Versicherungspflichtgrenze
  - Finanzierungsbeitrag der privat Krankenversicherten
  - Negatives Ehegattensplitting
  - Kopplung der Steuerfinanzierung an verlässliche Indikatoren
  - Revitalisierung des Preiswettbewerbs (Überforderungsklausel)



**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!**

[stefan.gress@hs-fulda.de](mailto:stefan.gress@hs-fulda.de)